



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind completarea Legii 504/2002 publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 534 din 22 iulie 2002

Analizând propunerea legislativă privind completarea Legii 504/2002 publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 534 din 22 iulie 2002, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr. Plx549/03.10.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D964/04.10.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, în scopul reglementării posibilității de organizare, prin intermediul radiodifuzorilor, a unor campanii de informare publică, menite să prezinte efectele nocive ale consumului de droguri.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 117 alin. (3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Potrivit uzanțelor normative, titlul propunerii legislative va fi redat astfel:

„Lege pentru completarea Legii **audiovizualului nr. 504/2002**”.

5. Pentru același considerent, **art. 1** va deveni articol unic, iar **partea introductivă** a acestuia va fi reformulată astfel:

„**Articol unic.** - Legea audiovizualului nr. 504/2002, publicată în Monitorul Oficial al României, **Partea I**, nr. 534 din 22 iulie 2002, **cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:**”.

6. La **pct. 1**, în ceea ce privește propunerea de introducere la art. 17 alin. (1) lit. d) a unui nou punct, având în vedere că pct. 4 reglementează deja o ipoteză juridică asemănătoare, recomandăm ca propunerea de completare a normei să vizeze introducerea unui nou punct după pct. 4, respectiv pct. 4¹.

Astfel, **partea dispozitivă a pct. 1** ar urma să aibă următoarea formulare:

„1. La **articolul 17 alineatul (1) litera d)**, după punctul 4 se introduce un nou punct, **pct. 4¹**, cu următorul cuprins:

«4¹. transmiterea informațiilor și a comunicatelor ...»”.

7. La **pct. 2**, având în vedere că art. 43 și 44 există deja în cuprinsul Legii nr. 504/2002, cele două elemente structurale din cuprinsul Capitolului III⁷ vor fi marcate ca „Art. 42¹¹” și „Art. 42¹²”, iar trimiterea din cuprinsul actualului art. 44 va fi reformulată astfel: „**art. 42¹¹**”.

Ca atare, **partea dispozitivă a pct. 2** va fi redată astfel:

„2. După **articolul 42¹⁰** se introduce un nou **capitol, Capitolul III⁷, alcătuit din art. 42¹¹ și 42¹²**, cu următorul cuprins:”, în continuare fiind redat între ghilimele textul propus.

Totodată, se va elimina semnul de punctuație „:” introdus în finalul titlului capitolului, iar alineatele se vor încheia cu punct, nu cu punct și virgulă.

Pe de altă parte, având în vedere definirea expresiei „Consiliul Național al Audiovizualului” la art. 10 alin. (1) din Legea nr. 504/2002, orice referire ulterioară la această instituție se va reda sub forma „**Consiliul**”.

7.1. La **titlul Capitolului III⁷**, pentru evitarea repetării expresiei „consumului de droguri”, sugerăm reformularea părții finale a acestuia astfel: „... consecințele dăunătoare ale consumului de droguri și

importanța combaterii **acestui fenomen**". Observația este valabilă și pentru **partea introductivă a actualului art. 43 alin. (1)**.

7.2. Actualul art. 43, care devine **art. 42¹¹**, conține două alineate marcate cu cifra 3. Prin urmare, alineatele acestui element structural vor fi renumerotate.

La **alin. (2)**, pentru suplețea normei, sugerăm ca aceasta să debuteze astfel: „(2) Conținutul mesajelor educative se **stabilește** de către **Consiliu**, după consultarea ...”.

În ceea ce privește expresia „organismele care sunt implicate în combaterea consumului și traficului de droguri”, întrucât aceasta este lipsită de previzibilitate, recomandăm enumerarea organismelor în cauză.

La **primul alin. (3) teza a doua**, pentru fluența și claritatea normei propuse, sugerăm reformularea acesteia după cum urmează: „În scopul desfășurării campaniei de informare publică, Consiliul selectează posturile de radio și de televiziune aflate în jurisdicția României care dețin licență audiovizuală și care au în structura de programe emisiuni informative, în ordinea audienței pentru publicul țintă cu vârste între 10 și 50 de ani, ca medie pe tot anul anterior desfășurării acesteia”.

La **al doilea alin. (3)**, care devine **alin. (4)**, pentru rigoarea exprimării, expresia „cu 30 de zile înaintea începerii campaniei de informare” va fi redată sub forma „cu 30 de zile înainte de data începerii campaniei de informare publică”, iar virgula care precedă termenul „materialele” va fi eliminată.

La **actualul alin. (4)**, care devine **alin. (5)**, pentru rigoare normativă, expresia „Televiziunea Română, respectiv Radio România” va fi înlocuită cu expresia „Societatea Română de Televiziune, respectiv Societatea Română de Radiodifuziune”.

Întrucât legea este un act normativ, ale cărui caracteristici definitorii constau în aceea că instituie norme cu caracter de generalitate, impersonale și care se repetă în aplicare, din ansamblul normelor propuse trebuie să rezulte că astfel de campanii de informare publică se pot desfășura periodic. Pentru acest motiv, dar și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă și a uzanțelor normative, recomandăm ca norma propusă la **actualul alin. (5)**, care devine **alin. (6)**, să fie reformulată astfel:

„(6) În termen de 60 de zile de la **data finalizării fiecărei campanii** de informare, **Consiliul publică** un raport de monitorizare care **conține** numărul zilnic **de difuzări ale** spoturilor de informare de către posturile de radio **și de televiziune** selectate, **intervalele orare de difuzare**, precum și impactul pe care întreaga campanie l-a avut, măsurat prin rata audienței calculată pentru fiecare **post de radio și de televiziune în parte**”.

7.3. La norma propusă pentru **actualul art. 44**, care devine **art. 42¹²**, considerăm că soluția juridică potrivit căreia „cheltuielile ocazionate de difuzarea mesajelor (...) vor fi negociate de Consiliul Național al Audiovizualului cu radiodifuzorii” nu este de natură să confere normei previzibilitate și obiectivitate în aplicare. Ca atare, fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative, este de analizat dacă tarifele de difuzare nu ar trebui determinate pe baza unor criterii stabilite de Consiliul Național al Audiovizualului, cu consultarea radiodifuzorilor.

Pe de altă parte, considerăm că este necesară identificarea altei surse de finanțare a cheltuielilor de difuzare a mesajelor, având în vedere destinația **fondului de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului**, așa cum este prevăzută la art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, normă potrivit căreia acesta „*se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe bază de hotărâri ale Guvernului, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar*”.

PREȘEDINTE
[REDACTED]
Florin IORDACHE
[REDACTED]
DIN
LEGISLATIV

București
Nr. 979/23.10.2023

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 504/2002

M. Of. nr. 534/22 iul. 2002

Legea audiovizualului

1 promulgată prin D. nr. 681/2002 M. Of. nr. 534/22 iul. 2002
Decret pentru promulgarea Legii audiovizualului

2 modificări prin L. nr. 591/2002 M. Of. nr. 791/30 oct. 2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor

înlocuiește denumirea "Autoritatea Națională de Reglementare în Comunicații" cu denumirea "Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației"

Dispune republicarea cu renumerotare

3 modificări prin L. nr. 402/2003 M. Of. nr. 709/10 oct. 2003
Lege privind modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002

modifică art.1 lit. d), art.2 alin. (3) și (4), art.6 alin. (4), art.11 alin. (5), (7) și (8), art.14 alin. (1) și (3), art. 15 alin. (5) - (7), art. 35 alin. (1), art. 44 alin. (10), art. 49 lit. a), art.75 alin. (3) lit d), art.78, art.88 alin. (1), art. 91 alin. (1) și (2), art.93, art.94, art.95, art.96 alin. (1), art.97 alin. (1); introduce alin. (8) la art. 15, lit.c_1) la art. 57, art. 95_1, art.95_2, alin. (1_1) la art. 96; abrogă art. 54 lit.h), art. 90 alin. (1) lit.g).

Dispune republicarea cu renumerotare

4 modificări prin O.U.G. nr. 123/2005 M. Of. nr. 843/19 sep. 2005
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 329/2006 M. Of. nr. 657/31 iul. 2006

abrogă art. 96 alin. (1) lit. c)

Dispune republicarea cu renumerotare

5 modificări prin O.U.G. nr. 3/2006 M. Of. nr. 133/13 feb. 2006
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii audiovizualului nr. 504/2002
aprobată cu completări prin L. nr. 197/2006 M. Of. nr. 453/25 mai 2006

modifică art.75 alin.(2);
abrogă art.95 alin.(3)

Dispune republicarea cu renumerotare

6 modificări prin L. nr. 197/2006 M. Of. nr. 453/25 mai 2006
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2006 pentru modificarea Legii audiovizualului nr. 504/2002

aprobă cu completări O.U.G. nr. 3/2006 și modifică art. 95 alin. (1) partea introductivă

7 completat prin L. nr. 364/2007 M. Of. nr. 898/28 dec. 2007
Lege pentru completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002

introduce alin.(1_1) la art.5, art.91_1

⁸ completat prin L. nr. 116/2008 M. Of. nr. 384/21 mai 2008 *introduce lit. d) la art. 89.*
Lege pentru completarea art. 89 din Legea audiovizualului nr. 504/2002

⁹ modificări prin O.U.G. nr. 181/2008 M. Of. nr. 809/3 dec. 2008 *modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 5, art. 6, art. 10, art. 16 alin. (1), art. 17 alin. (1) lit. a), c) și d), alin. (3) și (4), art. 18 alin. (4), art. 23, art. 25, art. 27, art. 28 alin. (4), (5) și (7), art. 29, art. 31, art. 34 alin. (1) și (4), art. 35, art. 36, art. 37, art. 38, art. 39, art. 43 alin. (1) și (2), art. 44, art. 46, art. 48, art. 49, art. 50, art. 51, art. 52, art. 54, art. 55 alin. (1) și (3), art. 56 alin. (1), art. 57 alin. (1) lit. a)-c), art. 58 alin. (2), art. 59, art. 60, art. 61 alin. (3), art. 62 alin. (1) și (4), art. 63, art. 64, art. 65, art. 66, art. 73, art. 74 alin. (3) și (4), art. 76, art. 82 alin. (1) și (2), art. 85 alin. (4) și (5), art. 86, art. 88, art. 90 alin. (1) și (2), art. 91, art. 93 alin. (1) și (3), art. 95_1 partea introductivă, art. 96 alin. (1) și (4); introduce art. 1_1, art. 26_1, titlul unui nou capitol, Cap. III_1 după art. 26_1, titlul unui nou capitol, Cap. III_2 după art. 38, art. 39_1, titlul unui nou capitol, Cap. III_3 după art. 39_1, alin. (5) la art. 74, art. 75_1, alin. (2) și (3) la art. 84, alin. (10) la art. 85, mențiunea privind transpunerea normelor comunitare, după art. 99; abrogă art. 30, art. 33, art. 42, art. 91_1, art. 96 alin. (1_1)*

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 333/2009 M. Of. nr. 790/19 nov. 2009

Dispune republicarea cu renumerotare

¹⁰ modificări prin L. nr. 330/2009 M. Of. nr. 762/9 nov. 2009 *la data de 12 nov. 2009, abrogă art. 98 alin. (2) liniuța a 2-a*
Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice

ieșit din vigoare

(v. D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012; Decizia I.C.C.J. nr. 11/2012 - M. Of. nr. 734/31 oct. 2012 (art. 30))

¹¹ modificări prin L. nr. 333/2009 M. Of. nr. 790/19 nov. 2009
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 181/2008 pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002

*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 181/2008 și modifică art. 1 pct. 1, 9, 17, 31, 34-37, art. 3 alin. (3), art. 10 alin. (3) lit. g), i) și l), alin. (5), art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 3 și 11 și alin. (3), art. 27 alin. (1), art. 28 alin. (5), art. 31 alin. (4) partea introductivă și lit. a), art. 34 alin. (3), art. 36 alin. (2) și (3), art. 37 alin. (2), art. 39 alin. (2) și (3), art. 43 alin. (1), art. 44 alin. (1) și (3), art. 50, art. 52 alin. (2) lit. a) și b), alin. (3) și (5), art. 54 alin. (1) lit. j) și k) și alin. (2), art. 56 alin. (1), art. 57 alin. (1) partea introductivă și lit. b), art. 59 alin. (1) și (2), art. 60, art. 62 alin. (1), (3) și (4), art. 63, art. 64, art. 65, art. 66, art. 69, art. 73, art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2), art. 88 alin. (1), art. 90 alin. (1) lit. h) și alin. (2), art. 91 alin. (1) și (3), art. 93 alin. (1) și (3), art. 94, art. 96 alin. (1);
introduce pct. 5_1, 31_1, 31_2 la art. 1, alin. (2) la art. 1, lit. c) la art. 2 alin. (4), alin. (6) la art. 52, art. 57_1, alin. (4)-(7) la art. 59, art. 61_1, art. 62_1, art. 65_1, art. 90_1, art. 93_1;
abrogă art. 1 pct. 33, art. 28 alin. (7), art. 43 alin. (2), art. 48 lit. f), art. 53, art. 54 alin. (1) lit. h), art. 62 alin. (2) și (5), art. 67, art. 70-72, art. 88 alin. (2), art. 96 alin. (2) și (3);
înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagma "rețele de telecomunicații" cu sintagma "rețele de comunicații electronice" și denumirea "Autoritatea Națională pentru Comunicații" cu denumirea "Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații"*

¹² modificări prin O.U.G. nr. 19/2011 M. Of. nr. 146/28 feb. 2011
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice

modifică art. 19 alin. (1), art. 59 alin. (6), art. 65 partea introductivă, art. 65_1 partea introductivă, art. 73 alin. (1)

aprobată cu modificări și L. nr. 67/2013 M. Of. nr. 176/1 apr. 2013
completări prin

¹³ modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 90_1 alin. (1) lit. a), art. 96

Dispune republicarea cu renumerotare

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

- 14 modificări prin L. nr. 67/2013 M. Of. nr. 176/1 apr. 2013 aprobă O.U.G. nr. 19/2011 și modifică art. 59 alin. (6), art. 65 lit. c) și f), art. 65_1 lit. a) și b);
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2011 privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice
introduce alin. (5_1) la art. 52, art. 59_1;
abrogă art. 19
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 25/2013 M. Of. nr. 208/12 apr. 2013 modifică art. 51, art. 56 alin. (1);
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002
introduce art. 29_1
aprobată cu modificări prin L. nr. 181/2015 M. Of. nr. 484/2 iul. 2015
Dispune republicarea cu renumerotare
- 16 modificări prin L. nr. 95/2014 M. Of. nr. 500/4 iul. 2014 modifică art. 86
Lege pentru modificarea art. 86 din Legea audiovizualului nr. 504/2002
- 17 modificări prin L. nr. 103/2014 M. Of. nr. 518/11 iul. 2014 modifică art. 90 alin. (1) lit. g);
Lege pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002
introduce Cap. III_4 cu art. 42_1, o anexă
Dispune republicarea cu renumerotare
- 18 completat prin O.U.G. nr. 18/2015 M. Of. nr. 423/15 iun. 2015 introduce, la 1 iulie 2015, cap. IV_1 cu art. 49_1 și art. 49_2
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri necesare pentru asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național
aprobată cu modificări prin L. nr. 345/2015 M. Of. nr. 971/29 dec. 2015
- 19 modificări prin L. nr. 181/2015 M. Of. nr. 484/2 iul. 2015 aprobă O.U.G. nr. 25/2013 și modifică art. 29_1 alin. (1)-(4), art. 51 alin. (1)
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2013 pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002
- 20 modificări prin L. nr. 211/2015 M. Of. nr. 550/24 iul. 2015 modifică art. 20
Lege pentru modificarea art. 20 din Legea audiovizualului nr. 504/2002
Dispune republicarea cu renumerotare
- 21 modificări prin L. nr. 345/2015 M. Of. nr. 971/29 dec. 2015 abrogă Cap. IV_1 cu art. 49_1-49_2
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2015 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru asigurarea tranziției de la televiziunea analogică terestră la televiziunea digitală terestră și implementarea serviciilor multimedia la nivel național, precum și pentru completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002

- 22 modificări prin L. nr. 187/2016 M. Of. nr. 838/21 oct. 2016 *modifică art. 3 alin. (1), art. 17 alin. (1) lit.d) pct. 12*
Lege pentru modificarea Legii audiovizualului nr. 504/2002
- 23 modificări prin L. nr. 66/2017 M. Of. nr. 273/19 apr. 2017 *abrogă art. 29_1*
Lege privind abrogarea art. 29_1 din Legea audiovizualului nr. 504/2002
- 24 completat prin L. nr. 246/2018 M. Of. nr. 932/5 nov. 2018 *introduce alin. (4) și (5) la art. 42_1*
Lege pentru completarea art. 42² din Legea audiovizualului nr. 504/2002
- 25 modificări prin L. nr. 52/2019 M. Of. nr. 222/21 mar. 2019 *modifică art. 90 alin. (1) lit. g);
introduce pct. 13 la art. 17 alin. (1) lit.d),
cap. III_5 cu art. 42_2 - 42_4*
Lege pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002
- 26 modificări prin L. nr. 109/2019 M. Of. nr. 418/28 mai 2019 *modifică art. 93 alin. (3) și (4) și art. 94*
Lege privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice, serviciilor poștale și supravegherii pieței echipamentelor

27 modificări prin

L. nr. 190/2022

M. Of. nr. 651/30 iun. 2022

Lege pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002, pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 39/2005 privind cinematografia, precum și pentru modificarea Legii nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și Societății Române de Televiziune

modifică art. 1 pct. 1, art. 1 pct. 4, 10, 15-17, 19, 21 și 36, art. 10 alin. (2), art. 10 alin. (3) lit. i), art. 10 alin. (6), art. 11 alin. (5), art. 12 alin. (5), art. 13 alin. (1) lit. a), art. 15 alin. (8), art. 16 alin. (1), art. 22 alin. (1)-(3), art. 23, art. 28 alin. (5) și (6), art. 29, art. 31, art. 34 alin. (2) și (4), art. 35, art. 39, art. 40, titlul cap. III_4, art. 42_1 alin. (1), art. 44 alin. (2) partea introductivă, art. 44 alin. (11), art. 45 alin. (1)-(3), art. 48 lit. d) și g), art. 51 alin. (1), art. 75, art. 82 alin. (1), art. 82 alin. (4), art. 91 alin. (1), mențiunea privind transpunerea normelor europene; introduce pct. 1_1 la art. 1, pct. 39-44 la art. 1, alin. (2_1) la art. 2, alin. (6) la art. 2, art. 2_1-2_3, art. 6_1, lit. m)-o) la art. 10 alin. (3), alin. (3_1) la art. 10, alin. (7)-(14) la art. 10, lit. c) la art. 13 alin. (1), alin. (1_1) la art. 15, alin. (4_1) la art. 20, alin. (5) la art. 34, art. 41_1, după titlul cap. III_4, alin. (6)-(8) la art. 42_1, cap. III_6, cu art. 42_5-42_10, după cap. III_5, lit. g) la art. 44 alin. (2), alin. (7_1) la art. 44, alin. (3) la art. 50, art. 74_1, alin. (1_1) și (1_2) la art. 82, alin. (6)-(8) la art. 82, art. 91_2, alin. (4) la art. 97; abrogă art. 20 alin. (6), art. 28 alin. (2), art. 39_1, art. 75_1

Dispune republicarea cu renumerotare

28 completat prin

L. nr. 217/2023

M. Of. nr. 634/11 iul. 2023

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, precum și a Legii audiovizualului nr. 504/2002

introduce alin. (8) la art. 28